



ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД

**80 ЛЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ.
СТРОИМ НАШЕ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ**

МОДЕЛЬ ООН В КРЫМУ (24-26 ОКТЯБРЯ 2025 Г.)

Авторы:

Члены Организационного комитета

«Модель ООН в Крыму»

Мбанзани Ангелина Сергеевна

Хмиль Ирина Владимировна

СОДЕРЖАНИЕ:

1. История создания ООН	3
2. Структура ООН.....	11
3. Основные направления деятельности ООН.....	13
4. Оценка роли и деятельности ООН.....	16
5. Совет безопасности ООН. Реформа.....	18
Рекомендуемые вопросы для обсуждения.....	23
Рекомендуемая литература и полезные ссылки.....	24
Рекомендуемые государства.....	27
Приложение 1 Структура ООН.....	29



1. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ООН

2025 г. знаменуется 80-летием окончания наиболее кровопролитного вооруженного конфликта в истории человечества – Второй мировой войны. Одним из главных международно-правовых итогов конфликта стало создание международной организации для поддержания мира и безопасности – Организации Объединенных Наций и принятие ее Устава. Активное обсуждение вопроса о создании международной организации по поддержанию мира и безопасности пришлось на заключительный этап Второй мировой войны – 1943-1945 гг. Но, решимость государств к сотрудничеству и созданию международной организации, концепция международного мира и безопасности начала развиваться с 1941 г.

Первой межсоюзной конференцией о целях и принципах союзных держав во время Второй мировой войны стала **Сент-Джеймсская (Лондонская) конференция (Лондон). По итогам ее работы 12.06.1941 г. была подписана Декларация**, в которой было выражено видение послевоенного мирового порядка.

Участниками декларации были представители Соединённого Королевства, Канады, Австралии, Новой Зеландии и Южной Африки и представители восьми правительств в изгнании: Бельгии, Чехословакии, Греции, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Югославии, а также Франции.

Ключевыми положениями Декларации стали:

1. Стороны подтверждали свой союз и обещали помогать друг другу в войне против Германии и Италии, приложив «максимум своих соответствующих возможностей».

2. Союзники обязались не заключать сепаратного мира, заявляя, что мира не может быть до тех пор, пока не минует угроза господства стран Оси.



3. Единственная верная основа прочного мира – это добровольное сотрудничество свободных народов в мире, в котором, освободившись от угрозы агрессии, все могут пользоваться экономическими и социальными благами. Для достижения этой цели была выражена намеренность государств работать сообща, совместно с другими свободными народами как во время войны, так и во время мира¹.

Далее, следует отметить принятие **14.08.1941 г. Атлантической хартии** двумя государствами – США и Великобританией. Документ подтверждал «некоторые общие принципы национальной политики США и Великобритании, принципы, на которых они строили свои надежды на лучшее будущее мира».

Хартия состояла из восьми пунктов:

1. Отказ от территориальных претензий.
2. Отказ поддержать территориальные изменения, которые не соответствуют свободно выраженному желанию заинтересованных народов.
3. Право наций на выбор формы правления, восстановление «суверенных прав и самоуправления тех народов, которые были лишены этого насильственным путём».
4. Свободный доступ всех стран к мировой торговле и сырьевым ресурсам.
5. Глобальное экономическое сотрудничество для обеспечения более высокого уровня жизни и экономического развития всех стран.
6. «Свобода от нужды и страха» — надежда на установление мира, который даст всем государствам возможность жить в безопасности, а также обеспечить такое положение, при котором все люди смогут жить, «не зная ни страха, ни нужды».
7. «Свобода морей» — мир, который предоставит всем народам возможность свободно, без всяких препятствий, плавать по морям и океанам.
8. Разоружение государств-агрессоров, общее разоружение после войны.

¹ История Организации Объединенных Наций // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/history-of-the-un?ysclid=mchjiw9ifu64471091>



24.09.1941 г. СССР присоединился к хартии, подчеркнув, что применение принципов хартии «должно будет сообразоваться с обстоятельствами, нуждами и историческими особенностями той или другой страны». Принципы, изложенные в Атлантической хартии, легли в основу создания ООН и всего политико-экономического миропорядка после Второй мировой войны.

01.01.1942 г. США, Великобритания, СССР, Китай подписали Декларацию Объединенных Наций, к которой присоединились 22 других государств. Этим важным документом подписавшие его государства приняли на себя торжественное обязательство приложить максимум усилий для достижения победы и не заключать сепаратного мира. В Декларации впервые использовано название «Объединенные Нации». Позднее к этой Декларации присоединилось еще 21 государство¹.

Московская конференция 1943 г. – первая трехсторонняя встреча глав внешнеполитических ведомств СССР, США и Великобритании. Главной темой конференции стало сокращение сроков войны, включая открытие союзниками СССР второго фронта в Европе весной 1944 г. Обсуждались также вопросы послевоенного устройства Германии, восстановления независимой Австрии, демократического переустройства Италии. Участники согласовали Декларацию об ответственности гитлеровцев за совершаемые зверства, предусматривавшую наказание главных военных преступников совместным решением союзников. Было принято решение «О линии поведения в случае получения пробных предложений мира от враждебных стран», предусматривающее взаимное информирование союзников о таких предложениях. С участием представителей Китая на конференции была выработана Декларация четырех государств по вопросу о всеобщей безопасности, в которой намечались основные принципы создания будущей ООН².

¹ Годы подготовки — история Устава ООН // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/history-of-the-un/preparatory-years>

² Подписание Декларации четырех государств по вопросу о всеобщей безопасности, 30 октября 1943 г. Московская конференция министров иностранных дел СССР, США и Великобритании, 19–30 октября 1943 г.



Московская конференция министров иностранных дел трех держав стала важным подготовительным этапом перед первой встречей «Большой тройки» в **Тегеране в ноябре —декабре 1943 г.**

28.11.-1.12.1943 г. в Тегеране состоялась конференция глав правительств трёх союзных государств. На конференции была достигнута договорённость об открытии союзниками в мае 1944 г. второго фронта в Европе, который вопреки обязательствам США и Великобритании не был открыт ими ни в 1942 г., ни в 1943 г. На Тегеранской конференции обсуждались вопросы послевоенного сотрудничества и обеспечения прочного мира. В опубликованной декларации подчёркивалась необходимость единства действий. Тегеранская конференция принадлежит к числу крупнейших дипломатических событий Второй мировой войны. Она стала важным этапом в развитии международных и межсоюзнических отношений этого периода и способствовала приближению момента окончания войны¹.

Встреча в Думбартон-Оукс 07.10.1944 г. стала первым важным шагом, предпринятым для осуществления п. 4 Московской декларации 1943 г., признающего необходимость создания послевоенной международной организации, которая придет на смену Лиге Наций. Четыре державы выработали план создания международной организации, который был представлен на изучение и обсуждение всем правительствам Объединенных Наций и народам всех стран.

Согласно плану ООН должна была иметь следующие четыре основных органа: Генеральную Ассамблею, в которой участвовали бы все члены Организации; Совет Безопасности в составе одиннадцати членов, причем пять из них должны быть постоянными членами и шесть – избирались бы Генеральной Ассамблеей из числа остальных государств на двухгодичный срок;

Подписание Декларации четырех государств по вопросу о всеобщей безопасности. 30 октября 1943 г. // Историко-документальный департамент МИД России. URL: https://idd.mid.ru/exhibition_materials_idd/podpisanie-deklaratsii-chetyrekh-gosudarstv-po-voprosu-o-vseobshchey-bezopasnosti-30-oktyabrya-1943/

¹ Тегеранская конференция глав Правительств СССР, США и Великобритании. // URL: <https://www.prlib.ru/history/619762?ysclid=mchtblk3e6541448326>



Экономического и Социального Совета и Международного Суда. Кроме того, было предусмотрено создание Секретариата.

Планом предусматривалось возложить ответственность за предотвращение будущих конфликтов на Совет Безопасности. В компетенции Генеральной Ассамблеи оставалось право рассматривать и обсуждать вопросы и выносить рекомендации в целях поощрения международного сотрудничества и улаживания конфликтов, способных нарушить всеобщее благополучие.

Существенной особенностью плана, принятого в Думбартон-Оуксе, было также и то, что государства-члены Организации обязывались предоставлять в распоряжение Совета Безопасности вооруженные силы для содействия исполнению его задачи поддержания мира и безопасности и подавления актов агрессии. Отсутствие таких сил являлось, по общему мнению, роковой ошибкой Лиги Наций для охраны международного мира.

План был подвергнут тщательному обсуждению во всех государствах. Правительство Великобритании опубликовало подробный комментарий, а в США Государственный департамент распространил 1 900 000 экземпляров текста проекта, принятого в Думбартон-Оуксе, и организовал ряд лекций, радиопрограмм и кинопрезентаций для объяснения сущности этого проекта.

Подробное обсуждение проекта в прессе и по радио дало народам союзных стран возможность судить о достоинствах нового плана для укрепления и поддержания мира¹.

Ялтинская конференция (февраль 1945 г.)

Окончательное согласование создания ООН, нормативных и процедурных основ ее работы, Устава ООН, а также принципиально важных вопросов коллективной безопасности произошло **в феврале 1945 г. на Ялтинской**

¹ Годы подготовки — история Устава ООН // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/history-of-the-un/preparatory-years>



конференции. Именно в г. Ялте был согласован чрезвычайный вопрос о порядке голосования в Совете Безопасности и утверждение права вето. В Ялте также обсуждался еще один из сложнейших вопросов международно-правовой безопасности: запрет агрессии и агрессивной войны как полномочие новой универсальной организации.

Основными решениями, связанными с будущим Международным военным трибуналом, принятыми в Ялте являются:

- согласован принцип предания международному суду военных преступников «нацистской Германии и бывших государств-сателлитов оси в Европе»;

- согласовано, что военнопленные должны быть судимы за военные преступления;

- согласован принцип определения подведомственности военных преступлений;

- решено, что процесс против главных военных преступников должен иметь не только юридический, но и политический характер.

Международно-правовыми достижениями Ялты являются:

- окончательное согласование создания ООН как универсальной организации, отвечающей за мир и международную безопасность;

- создание совершенно нового механизма международно-правового управления – Совета Безопасности ООН;

- расширение системы источников международного права, в которую, помимо традиционных договоров и обычаев, также вошли решения органов новой универсальной организации (Совета Безопасности ООН и Генеральной Ассамблеи ООН);

- достижение принципиального согласия в том, что основу нового международного права составят принципы уважения государственного суверенитета, равенства государств в международных отношениях, невмешательства во внутренние дела государства;



- создание предпосылок для формирования новой системы международного права в части появления в ней впоследствии таких отраслей, как международное гуманитарное право, право международной безопасности, международное уголовное право.

Итоговые решения Ялтинской конференции существенно повлияли на создание предписаний, которые впоследствии стали международными стандартами прав человека в части признания противоправности актов агрессии и насилия, защиты гражданского населения нормами международного права¹.

Устав ООН²

Результатом предварительной работы всех названных конференций и окончательное утверждение положений о работе ООН в г. Ялте, стало завершение работы над **Уставом ООН на конференции в Сан-Франциско (апрель-июнь 1945 г.)**.

На момент создания ООН в неё входила 51 страна. Устав ООН включает в себя 19 глав и 111 статей. В Преамбуле Устава была поставлена задача «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

Ст. 1 Устава закрепила следующие цели ООН:

1. Поддержание международного мира и безопасности и с этой целью принятие эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

¹ Чернядьева Н.А., Васильева Ю.В. Влияние Ялтинской конференции на развитие современного международного права // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2021. № 52. С. 394-423.

² Устав ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter?ysclid=mchslqv1s4465621961>



2. Развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принятие других соответствующих мер для укрепления всеобщего мира;

3. Осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Ст. 2 Устава содержит принципы:

1. Суверенное равенство всех членов ООН;

2. Добросовестное выполнение принятых на себя обязательств, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членов ООН;

3. Разрешение международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;

4. Воздержание государств в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН;

5. Оказание всемерной помощи ООН во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого ООН предпринимает действия превентивного или принудительного характера;

6. Невмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.



2. СТРУКТУРА ООН¹

Генеральная Ассамблея²

Является главным совещательным, директивным и представительным органом ООН, состоящим из всех **193 государств-членов**. В сентябре каждого года представители всех государств-членов собираются для участия в ежегодной сессии и общих прениях. Решения по важным вопросам, таким как рекомендации в отношении мира и безопасности, выборы новых членов и бюджетные вопросы, принимаются большинством в две трети голосов государств-членов; решения по другим вопросам принимаются простым большинством голосов. Каждый год ГА избирает своего Председателя на новую сессию. ГА принимает ключевые решения для ООН, включая:

- назначение Генерального секретаря по рекомендации Совета Безопасности;
- избрание непостоянных членов Совета Безопасности;
- утверждение бюджета ООН.

Совет Безопасности³

Согласно Уставу несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Состоит из **15 членов (5 постоянных членов с правом вето и 10 непостоянных членов)**, которые избираются ГА на двухлетний срок). Играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Он призывает стороны в споре урегулировать его мирным путем, и рекомендует методы урегулирования или условия урегулирования. В некоторых случаях может санкционировать применение силы в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Члены Совета Безопасности по очереди выполняют обязанности Председателя в течение месяца.

Экономический и Социальный Совет⁴

Является основным органом, занимающимся координацией, проведением обзора политики и разработкой рекомендаций по решению экономических, социальных и экологических вопросов. Занимается осуществлением согласованных на международном уровне целей в области развития. Является центральным механизмом системы ООН и специализированных учреждений, отвечающим за работу в экономической, социальной и экологической сферах, а также координирующим и направляющим работу вспомогательных органов и экспертных групп. **54 члена** избираются ГА сроком на три года. ЭКОСОС является центральной платформой для рассмотрения и обсуждения вопросов устойчивого развития.

¹ Главные органы. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/main-bodies?ysclid=mchtug03kx95930743>

² Работа Генеральной Ассамблеи. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/ga/?ysclid=mchu5avd9e397711661>

³ Совет Безопасности. // ООН. URL: <https://main.un.org/securitycouncil/ru>

⁴ Экономический и Социальный Совет. URL: <https://ecosoc.un.org/ru>



Совет по Опеке

Возложена задача по наблюдению за управлением подопечными территориями, подпадающими под систему опеки. К 1994 г. все подопечные территории достигли самоуправления или независимости либо в качестве самостоятельных государств, либо посредством объединения с соседними независимыми странами. Приостановил свою работу 01.11.1994 г.

Международный Суд¹

Является главным судебным органом ООН. Выполняет две основные задачи: разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных ему на рассмотрение государствами, и вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам, запрашиваемых должным образом на то уполномоченными органами и специализированными учреждениями ООН. Международный Суд функционирует в соответствии со своим Статутом².

Секретариат³

Международный персонал, работающий в учреждениях по всему миру и выполняющий разнообразную повседневную работу ООН. Он обслуживает и другие главные органы ООН и осуществляет принятые ими программы и политические установки. Во главе Секретариата стоит **Генеральный секретарь ООН**, который назначается ГА по рекомендации СБ сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок. Сотрудников ООН принимают на работу на международной и местной основе, они заняты во всех местах службы ООН, а также в миротворческих операциях.

С 2016 г. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш⁴.

¹ Международный Суд ООН. URL: <https://www.un.org/ru/icj/?ysclid=mchvyyzkzc801188138>

² Статут Международного Суда ООН. URL: <https://www.un.org/ru/icj/statut.shtml>

³ Секретариат. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/secretariat?ysclid=mchwd31mi1771786859>

⁴ Генеральный секретарь. // ООН. URL: <https://www.un.org/sg/ru?ysclid=mchwdg7590957423252>



3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН

ООН координирует свою работу с фондами, программами, специализированными учреждениями и другими организациями системы ООН. Сама ООН является частью системы ООН. Сотрудничество между подразделениями имеет важное значение для достижения целей Организации, закрепленных в Уставе ООН. Мандат ООН постоянно расширяется, и перед ней ставятся новые задачи, которые не отражены в Уставе. Например, Организация поставила перед собой цель построения более устойчивого мира и разработала план коллективных действий по замедлению темпов изменения климата. По мере роста числа проблем, с которыми сталкивается человечество, расширяется и деятельность ООН¹.

Поддержание мира и безопасности²

Важным инструментом поддержания мира и международной безопасности являются миротворческие операции ООН. Их деятельность определена рядом резолюций ГА, принятых в соответствии с Уставом. В самом Уставе ООН проведение миротворческих операций не предусмотрено. Однако они могут быть обусловлены целями и принципами ООН, поэтому СБ регулярно рассматривает вопросы о необходимости той или иной миротворческой миссии.

Права человека³

Термин «права человека» упоминается семь раз в Уставе ООН, что делает поощрение и защиту прав человека основной целью и руководящим принципом работы ООН. В 1948 г. Всеобщая декларация прав человека⁴ поместила вопросы прав человека в сферу международного права. С тех пор ООН старательно выполняет миссию по защите прав человека, опираясь на правовые документы.

Оказание гуманитарной помощи⁵

Одна из уставных целей ООН заключается в «осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера». ООН впервые

¹ О нашей работе. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/our-work?ysclid=mcje4ee7te697662879>

² Поддержание международного мира и безопасности. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/our-work/maintain-international-peace-and-security>

³ Защита прав человека. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/our-work/protect-human-rights>

⁴ Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН от 10.12.1948 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml?ysclid=mcjf2jp5n5181685215

⁵ Оказание гуманитарной помощи. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/our-work/deliver-humanitarian-aid>



приступила к выполнению этой задачи после Второй мировой войны на разоренном Европейском континенте, который она помогала отстроить заново. В настоящее время международное сообщество полагается на ООН в вопросах координации операций по оказанию чрезвычайной и долгосрочной помощи, включая продовольствие, жилье, медицинские принадлежности и материально-техническую поддержку.

Управление по координации гуманитарных вопросов¹, являющееся частью Секретариата ООН, несет ответственность за объединение гуманитарных организаций в целях обеспечения согласованного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Социальное и экономическое развитие

Сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера является одной из основных уставных целей ООН (Преамбула и п. 3 ст. 1). Такое сотрудничество, согласно Уставу, должно быть направлено на повышение уровня жизни, полной занятости населения и содействие условиям экономического и социального прогресса и развития (ст. 55). Ответственность за выполнение функций в области международного социально-экономического сотрудничества Устав возлагает на ГА и, под её руководством, на ЭКОСОС (ст. 60).

Убеждённость в том, что для всех народов экономическое развитие является одним из наиболее верных путей достижения политической и экономической безопасности и социальной стабильности – основополагающий принцип, которого придерживаются государства-участники ООН. ООН последовательно стремится к тому, чтобы экономический рост и глобализация были ориентированы на повышение благосостояния людей, искоренение нищеты, обеспечение справедливых условий торговли и сокращение долгового бремени бедных стран.

При рассмотрении социальных проблем ООН содействует реализации стратегий развития, в центре которых находится человек, семья и общество. В сфере её интересов – обеспечение здравоохранения и образования, вопросы народонаселения и положение уязвимых групп населения, включая женщин, детей и молодёжь, коренные народы, инвалидов, пожилых людей и других.

Относительно новой проблемой для международного сообщества становится неоднозначная и противоречивая динамика демографических показателей, изменение тенденций в области народонаселения, резкая урбанизация и сопутствующая им миграция населения.

Устойчивое развитие²

В последние десятилетия в мире сформировался консенсус относительно того, что наилучшие пути к улучшению жизни людей пролегают в русле устойчивого развития, то есть такого развития, которое отвечает потребностям нынешнего

¹ OCHA. URL: <https://www.unocha.org>

² Содействие устойчивому развитию. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/our-work/support-sustainable-development-and-climate-action>



поколения, без ущерба для способности будущих поколений удовлетворять свои потребности. Концептуально такой подход утвердился в международной повестке дня после проведения в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Встреча на высшем уровне «Планета Земля»)¹. На состоявшемся в 2000 г. в Нью-Йорке Саммите тысячелетия ООН 189 государственных руководителей стран мира приняли Декларацию тысячелетия², в которой были сформулированы восемь Целей развития тысячелетия в области экономического и социального развития, которых мировое сообщество обязалось достичь к 2015 году. В сентябре 2015 г. принята резолюция 70/1 ГА, в которой были сформулированы Цели устойчивого развития (ЦУР)³ – обширная программа действий, охватывающая все области социального и экономического развития, социального равноправия, совершенствования работы государственных институтов и развития партнёрств. Аспекты, связанные с реализацией целей в области устойчивого развития, присутствуют в рабочих программах практически каждой структуры ООН. Кроме того, учреждения ООН работают в области международного финансирования развития, официальной помощи в целях развития, развитие сотрудничества по линии Юг-Юг, торговля и развитие и многих других.

Международное право⁴

В Преамбуле Устава ООН была поставлена задача «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права». Таким образом, с самых первых дней существования ООН вопрос соблюдения и укрепления международного права является важнейшей частью ее деятельности. Эта работа осуществляется по многим направлениям – судами, трибуналами, посредством многосторонних договоров, а также в СБ, который, в частности, уполномочен учреждать операции по поддержанию мира, вводить санкции или разрешать применение силы в случае, когда есть угроза международному миру и безопасности. Как таковой, Устав ООН является инструментом международного права и государства-члены ООН обязаны его соблюдать.

Устав ООН закрепляет основные принципы международных отношений, от суверенного равенства государств до запрещения применения силы в международных отношениях.

¹ Конференция ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, Бразилия, 3–14.06.1992 г. URL: <https://www.un.org/ru/conferences/environment/rio1992?ysclid=mcjfa06nwd87399990>

² Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 08.09.2000 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml?ysclid=mcjfb73qel454671380

³ Резолюция «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» принята ГА ООН 25.09.2015 г. A/70/L.1) 70/1. URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/2030_Agenda_ru.pdf?ysclid=mcjfe59nnp594078167; Цели в области устойчивого развития. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/?ysclid=mcjfd0vwx143260404>

⁴ Отстаивать международное право. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/our-work/uphold-international-law>



4. ОЦЕНКА РОЛИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН

«ООН не привела нас к раю, но спасла от ада»

Д. Хаммаршельд (Генеральный секретарь ООН 1953-1961 гг.)¹

ООН часто критикуют за неэффективность, недемократичность, недостаток внимания к проблемам развивающихся стран, бюрократизм, раздутость штатов и непомерный бюджет. В международном сообществе высказано мнение о том, что ООН изжила себя как международная организация и ей необходима замена. Однако, с этой точкой зрения согласны немногие.

Оценка роли ООН²

Я не совсем согласен с тем, что ООН, как организация, переживает глубокий кризис и что нам не избежать ситуации, в которой мир будет существовать без ООН. Я не говорю, что в организации нет проблем. Нет ничего вечного, и когда-нибудь что-то новое придёт ей на смену. Но это случится не из-за кризиса. Возможно, появится необходимость создать ООН+ или что-нибудь подобное.

Дмитрий Полянский

первый заместитель постоянного представителя Российской Федерации при ООН

ООН – это лучшее, что у нас есть на сегодняшний день. Хотя в ней есть изъяны и сейчас ООН невозможно преобразовать или как-то изменить, но, если бы нужно было создать что-то новое, мы бы создали нечто похожее на ООН. Новая организация также включала бы в себя площадку для всех стран, внутренний совет крупнейших держав, а также вносила бы в повестку такие вопросы, как ценности, права и свободы человека. Но это опять-таки будет организация, в которой всегда будут проблемы.

ООН создавалась как инклюзивный орган, и это было признанием того, что инклюзивность – наиболее эффективная форма взаимодействия. Но именно из-за того, что это международная площадка для всех государств, она и не может стать идеальной. Мне кажется, что у нас должна быть креативная дискуссия, посвящённая тому, что именно можно создать параллельно с ООН.

Чарльз Канчан,

*профессор международных отношений Джорджтаунского университета,
старший научный сотрудник Совета по международным отношениям*

ООН – ведущая универсальная международная организация, имеющая многоуровневую структуру. Ее значение не стоит недооценивать и переоценивать. Несмотря на разногласия, которые существуют между

¹ Статья Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, журнал «Россия в глобальной политике», 04.02.2025. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1994357/; Лавров: ООН создавали для «спасения человечества от ада, а не строительства рая». URL: <https://tass.ru/politika/15858211?ysclid=mcksz855r6696940210>

² Можно ли представить мир без ООН? URL: <https://globalaffairs.ru/articles/mozhno-li-predstavit-mir-bez-oon/?ysclid=mckt7m209i426716245>



государствами-членами ООН, организация остается единственной площадкой, на которой все суверенные государства мира могут совместно разрешать глобальные проблемы человечества и противоречия между друг другом, могут совместно обсуждать вопросы международного права и совместно находить пути решения мировых глобальных проблем.

ООН остается важнейшей и уникальной площадкой для диалога, направленного на укрепление мира, устойчивого развития и защиту прав человека. ООН помогает государствам преодолевать ужасы конфликтов и строить прочный, устойчивый мир.

ООН последовательно борется за справедливость и обеспечивает защиту прав человека. Она документирует нарушения прав человека по всему миру, способствует обеспечению надежной защиты, содействует соблюдению международных норм и стандартов, а также оказывает поддержку государствам в реализации реформ, работая в более чем 90 государствах.

За последние восемь десятилетий учреждения системы ООН поддерживают государства в развитии их экономического и социального потенциала, устанавливая стандарты устойчивого развития¹.

¹ 80 лет ООН. Строим наше будущее вместе. URL: <https://www.un.org/ru/UN80?ysclid=mchilmlaub280134257>



5. СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ ООН. РЕФОРМА

В 2025 году отмечается восьмидесятилетняя годовщина основания Организации Объединенных Наций и победы международного сообщества в войне с фашизмом и с тех пор Организация Объединенных Наций всегда выступала за многосторонний подход и считала своей задачей обеспечение мира в условиях десятилетиями меняющейся обстановки на международной арене. Благодаря ее усилиям в мире установились мир и стабильность и не произошло ни одной новой мировой войны. Будучи центральным элементом международного механизма коллективной безопасности, Совет Безопасности обязан сохранять единство, выполнять свои обязанности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и оправдывать ожидания международного сообщества. К сожалению, давно проверенные и эффективные практики постоянно отбрасываются. На смену единству и сотрудничеству приходят раскол и конфронтация. Бездействие Совета перед лицом серьезных кризисов вызывает все бóльшую критику со стороны государств-членов. Необходимо изменить такое положение дел. Совет Безопасности должен вернуться к должному порядку урегулирования проблем, связанных с наличием очагов напряженности, на основе многостороннего сотрудничества и выполнять возложенные на него обязанности¹.

Нынешний состав Совета Безопасности отражает геополитическую ситуацию 1945 года. Расширение Совета Безопасности в 1963–1965 годах существенно не изменило ситуацию. Нынешний состав Совета больше не отражает мир, в котором с 1945 года к Организации Объединенных Наций присоединились 142 новые страны.

Африка, Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн, в частности, не представлены в Совете в том объёме, которого требует их нынешнее положение,

¹ S/2025/78 Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 3 февраля 2025 года на имя Генерального секретаря



и поэтому призывают адаптировать состав Совета к новым реалиям. В отсутствие реформы Совета Безопасности существует опасность того, что процессы принятия решений могут быть перенесены на другие площадки. Подобная конкуренция не отвечает ничьим интересам. Что можно сделать для укрепления роли Совета Безопасности и усиления его солидарности, с тем чтобы он мог более эффективно выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности?

На своей шестьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея постановила начать на неофициальном пленарном заседании в ходе ее шестьдесят третьей сессии, следуя предложениям государств-членов, в духе добросовестности и взаимного уважения и на открытой, всеобъемлющей и транспарентной основе межправительственные переговоры по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом, в целях поиска решения, которое могло бы получить наиболее широкое политическое признание со стороны государств-членов (решение 62/557).

По итогам межправительственных переговоров Генеральная Ассамблея принимала решение на каждой сессии (решения 63/565 В, 64/568, 65/554, 66/566, 67/561, 68/557, 69/560, 70/559, 71/553, 72/557, 73/554, 74/569, 75/569, 76/572, 77/559 и 78/561).

В Декларации о праздновании 75-й годовщины Организации Объединенных Наций (A/RES/75/1 от 21 сентября 2020 года) главы государств и правительств, представляющие народы мира, вновь призвали к реформированию трех основных органов Организации Объединенных Наций и обязались «вдохнуть новую жизнь в дискуссии о реформе Совета Безопасности». В докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Наша общая повестка дня», среди прочего, указывается, что «После десятилетий дискуссий большинство государств-членов в настоящее время признают, что Совет Безопасности можно было бы сделать более представительным в XXI веке,



например, путем расширения, включая улучшение представленности для Африке, а также более систематические мероприятия, позволяющие привлечь больше внимания за столом переговоров».

Государства-члены ООН имеют следующие схожие позиции по вопросам реформирования СБ ООН¹:

1. Реформа Совета Безопасности Организации Объединенных Наций отвечает интересам государств-членов и системы Организации Объединенных Наций в целом.

2. Реформа Совета Безопасности – это процесс, инициируемый государствами-членами.

3. Реформа Совета Безопасности должна обеспечить инклюзивное, представительное, действенное, действенно-демократическое и подотчетное функционирование Совета.

4. Цель реформы – сделать Совет более «представительным, эффективным и прозрачным, а значит, повысить его результативность, легитимность и эффективность реализации его решений», как это предусмотрено в «Итоговом документе Всемирного саммита» 2005 года.

5. Растёт общее согласие в отношении необходимости увеличения представительства развивающихся стран и малых и средних государств, включая малые островные развивающиеся государства (МОРГ).

6. Государства-члены в большей степени признают и в большей степени поддерживают законное стремление африканских стран играть свою законную роль на мировой арене, в том числе за счет увеличения своего присутствия в Совете Безопасности, что отражено в *Эзулвинийском* консенсусе (*Ezulwin*) и *Сиртской* (*Sirte*) декларации, принятых Африканским союзом в 2005 году.

¹ Co-Chairs IGN GA78 Revised Co-Chairs' Elements Paper on Convergences and Divergences on the question of equitable representation on and increase in themembership of the Security Council and related matters



Устранение исторической несправедливости по отношению к Африке рассматривается как приоритетная задача, и несколько делегаций подчеркнули, что к Африке следует относиться как к особому случаю.

7. Государства-члены подтвердили необходимость выполнения положений Устава ООН в полном объеме, и в этом контексте большинство упомянуло о полном и последовательном применении статьи 27(3).

8. Для улучшения перспектив скорейшего проведения реформ крайне важно продолжать активное и содержательное взаимодействие.

9. Растет ощущение неотложности реформы Совета Безопасности, которое было выражено в процессе *IGN (МГП)* и в ходе общих прений в рамках *Недели высокого уровня*. Несмотря на то, что существует широкий спектр мнений по поводу реформы Совета Безопасности, особенно в отношении категорий членства, права вето и регионального представительства, многие государства-члены выражают потребность в продвижении в обсуждении этих трех вопросов.

Разногласия сводятся в основном к следующему:

Ряд делегаций, в частности Группа L.69, Группа Бенилюкса, Группа 4-х и Группа Северных стран, неоднократно призывали к принятию единого сводного документа с атрибуцией, на основе которого должны продолжаться переговоры по МГП (переговоры на основе текста). В то же время ряд делегаций, в частности Группа «Объединение ради консенсуса», Африканская группа и Арабская группа, выступают за необходимость сначала согласовать принципы реформы, в частности модель реформы, прежде чем приступить к переговорам на основе текста. Одно из государств-членов отозвало своё предложение о переходе к «переговорам, ориентированным на текст», чтобы добиться прогресса в реформе.

Россия выступает¹ за более представительный Совет Безопасности с новыми членами из группы развивающихся стран Африки, Азии и Латинской

¹ https://india.mid.ru/en/news/on_russia_s_approaches_to_reforming_the_un_security_council/



Америки, которые по праву могут претендовать на более значимую роль в мировых делах, учитывая формирующийся многополярный мировой порядок.



РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Для государств – участников Генеральной Ассамблеи ООН

1. Вступление государства в ООН. Причины, особенности, задачи участия в ООН.
2. Основные направления работы государства в ООН. Успехи, достижения и неудачи. Планы на будущее.
3. Участие государства в органах, организациях ООН.
4. Участие в основных конвенциях ООН.

Для государств – участников Совета Безопасности ООН

1. Конструктивные предложения по реформе СБ ООН.
2. Вопросы расширения СБ ООН.
3. Вопросы, подлежащие обсуждению в СБ ООН.
4. Обязательность решений СБ ООН для государств-членов ООН.



РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА И ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

1. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, Вып. XII, — М., 1956, с. 14 – 47.

2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) ГА ООН от 10.12.1948 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml?ysclid=mcjf2jps5n5181685215

3. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 08.09.2000 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml?ysclid=mcjfb73qel454671380

4. Резолюция «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» принята ГА ООН 25.09.2015 г. A/70/L.1) 70/1. URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/2030_Agenda_ru.pdf?ysclid=mcjfe59nzs594078167; Цели в области устойчивого развития. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/?ysclid=mcjfd0vwx143260404>

5. Чернядьева Н.А., Васильева Ю.В. Влияние Ялтинской конференции на развитие современного международного права // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2021. № 52. С. 394-423.

6. Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс] URL: <https://www.unon.org/ru>

7. 80 лет ООН. Строим наше будущее вместе. URL: <https://www.un.org/ru/UN80?ysclid=mchilmlaub280134257>



8. Генеральный секретарь. // ООН. URL: <https://www.un.org/sg/ru?ysclid=mchwdg7590957423252>
9. Главные органы. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/main-bodies?ysclid=mchtug03kx95930743>
10. Годы подготовки — история Устава ООН // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/history-of-the-un/preparatory-years>
11. История Организации Объединенных Наций // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/history-of-the-un?ysclid=mchjiw9ifu64471091>
12. Лавров: ООН создавали для «спасения человечества от ада, а не строительства рая». URL: <https://tass.ru/politika/15858211?ysclid=mcksz855r6696940210>
13. Международный Суд ООН. URL: <https://www.un.org/ru/icj/?ysclid=mchvyyzkzc801188138>
14. Можно ли представить мир без ООН? URL: <https://globalaffairs.ru/articles/mozhno-li-predstavit-mir-bez-oon/?ysclid=mckt7m209i426716245>
15. О нашей работе. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/our-work?ysclid=mcje4ee7te697662879>
16. Работа Генеральной Ассамблеи. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/ga/?ysclid=mchu5avd9e397711661>
17. Секретариат. // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/secretariat?ysclid=mchwd31mi1771786859>
18. Совет Безопасности. // ООН. URL: <https://main.un.org/securitycouncil/ru>
19. Статут Международного Суда ООН. URL: <https://www.un.org/ru/icj/statut.shtml>
20. Статья Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, журнал «Россия в глобальной политике», 04.02.2025. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1994357/



21. Экономический и Социальный Совет. URL: <https://ecosoc.un.org/ru>



РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ГОСУДАРСТВА ДЛЯ УЧАСТИЯ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ ООН

Азербайджан	Литва
Армения	Латвия
Албания	Мексика
Аргентина	Марокко
Австралия	Молдавия
Белоруссия	Монголия
Бельгия	Норвегия
Болгария	Новая Зеландия
Великобритания	ОАЭ
Греция	Польша
Германия	Португалия
Дания	Перу
Египет	Российская Федерация
Иордания	Румыния
Индия	Саудовская Аравия
Иран	Сербия
Ирландия	Сингапур
Израиль	Тайвань
Италия	Турция
Республика Корея	Франция
Конго	Хорватия
Китай	Чили
Киргизия	Швеция
Канада	Эстония
Куба	Япония

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ГОСУДАРСТВА ДЛЯ УЧАСТИЯ В СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ ООН

1.	Россия	Постоянный член
2.	США	Постоянный член
3.	КНР	Постоянный член
4.	Франция	Постоянный член
5.	Соединенное Королевство Великобритания	Постоянный член
6.	Дания	Непостоянный член
7.	Греция	Непостоянный член
8.	Пакистан	Непостоянный член
9.	Панама	Непостоянный член
10	Сомали	Непостоянный член
11	Алжир	Непостоянный член
12	Гайана	Непостоянный член
13	Сьерра Леоне	Непостоянный член
14	Словения	Непостоянный член
15	Республика Корея	Непостоянный член
16	Мексика	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
17	Индия	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
18	Бразилия	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
19	ФРГ	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
20	ЮАР	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
21	Индонезия	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
22	Филиппины	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
23	ОАЭ	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
24	Иран	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН
25	Турция	Приглашенный участник в порядке ст. 32 Устава ООН



Система Организации Объединенных Наций

